

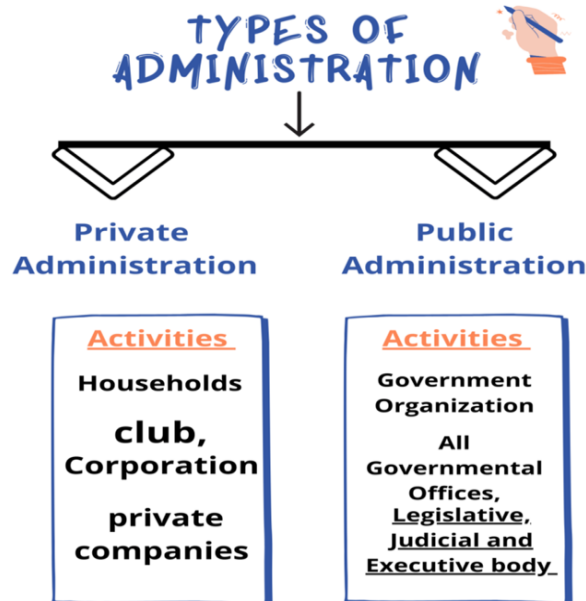
# പൊതു ഭരണം

പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷന്റെ ആമുഖവും അർത്ഥവും:

അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്ന വാക്ക് രണ്ട് ലാറ്റിൻ പദങ്ങളിൽ നിന്നാണ് ഉരുത്തിരിഞ്ഞത്, 'സേവനം' എന്നർത്ഥം വരുന്ന 'ആഡ്', 'മിനിസ്റ്റിയർ' എന്നീ രണ്ട് ലാറ്റിൻ പദങ്ങളിൽ നിന്നാണ്. ലളിതമായ വാക്കുകളിൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്നാൽ ആളുകളെ നോക്കുക അല്ലെങ്കിൽ കാര്യങ്ങൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുക എന്നാണ്.

പൊതുഭരണം എന്നത് സർക്കാർ ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന ഒരു പ്രവർത്തനത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. അതുകൊണ്ട് സർക്കാർ പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ പൊതുഭരണം എന്ന വാക്കിന് കൂടുതൽ പ്രാധാന്യം ലഭിച്ചുവെന്നു പറയാം.

According to Luther Gullick, "പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്നത് ഭരണ ശാസ്ത്രത്തിന്റെ ഭാഗമാണ്, അത് ഗവൺമെന്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു, അതിനാൽ ഗവൺമെന്റിന്റെ പ്രവർത്തനം നടക്കുന്ന എക്സിക്യൂട്ടീവ് ബ്രാഞ്ചുമായി പ്രാഥമികമായി ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു."



## വിശാലമായ കാഴ്ച

പൊതുഭരണം എന്നത് ഗവൺമെന്റിന്റെ മൂന്ന് ശാഖകളുടെയും (എക്സിക്യൂട്ടീവ്, ലെജിസ്ലേറ്റീവ്, ജുഡീഷ്യൽ) പ്രവർത്തനങ്ങളെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. അതിനർത്ഥം, പൊതുഭരണം സർക്കാരിന്റെ മൂന്ന് ശാഖകളുടെ എല്ലാ പ്രവർത്തന പ്രക്രിയകളും കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നു.



വുഡ്രോ വിൽസൺ, ഫിഷർ, മാർഷൽ ഡിമോക്ക്, എൽ.ഡി വൈറ്റ് തുടങ്ങിയവർ വിശാലമായ വീക്ഷണം സ്വീകരിച്ചു.

### ഇടുങ്ങിയ കാഴ്ച

ഇടുങ്ങിയ വീക്ഷണത്തിൽ, പൊതുഭരണം എന്നത് ഗവൺമെന്റിന്റെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ബ്രാഞ്ചുകളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ മാത്രമാണ് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്. ഗള്ളിക്ക്, സൈമൺ, വില്ലോബി, ഫയോൾ, ഓർഡ്വേ ടീഡ് എന്നിവർ പൊതുഭരണത്തെ ഗവൺമെന്റിന്റെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ബ്രാഞ്ചിന്റെ പ്രവർത്തനം മാത്രമായി ചർച്ച ചെയ്യുന്നു.

### പൊതുഭരണത്തിന്റെ സ്വഭാവം

പ്രത്യക്ഷമായി, പൊതുഭരണത്തിൽ രണ്ട് വ്യത്യസ്ത കാഴ്ചപ്പാടുകളുണ്ട്. ആദ്യത്തേത് ഇൻഗ്രഗൽ വ്യൂ ആണ്, രണ്ടാമത്തേത് മാനേജീരിയൽ വ്യൂ ആണ്.

### സമഗ്രമായ കാഴ്ച

ഈ വീക്ഷണകോണിൽ, പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്നത് ക്ലറിക്കൽ മുതൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷന്റെ മാനേജർ പ്രവർത്തനം വരെയുള്ള എല്ലാ പ്രവർത്തനങ്ങളെയും സൂചിപ്പിക്കുന്നു. അതായത് മാനുവൽ, ക്ലറിക്കൽ അല്ലെങ്കിൽ മാനേജീരിയൽ എന്നിവയുടെ എല്ലാ പ്രവർത്തനങ്ങളുടെയും ആകെത്തുകയാണ് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്ന് സമഗ്രമായ വീക്ഷണം നിർദ്ദേശിക്കുന്നു. L.D വൈറ്റ്, വുഡ്രോ വിൽസൺ, മാർഷൽ E. ഡിമോക്ക് എന്നിവരാണ് ഈ വീക്ഷണത്തിന്റെ പ്രധാന വക്താക്കൾ.

### മാനേജീരിയൽ കാഴ്ച

മാനേജീരിയൽ വീക്ഷണത്തിൽ, പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്നത് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷന്റെ ഒരേയൊരു മാനേജീരിയൽ പ്രവർത്തനത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. ഇതിനർത്ഥം, ഈ വീക്ഷണത്തിൽ, മാനേജ്മെന്റ് പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർവഹിക്കുന്ന ആളുകളുടെ മാത്രം ജോലിയാണ് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ.

ക്ലറിക്കൽ, മാനുവൽ, ടെക്നിക്കൽ വകുപ്പുകളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പൊതുഭരണത്തിന്റെ പരിധിയിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിരിക്കുന്നു. ലൂഥർ ഗുലിക്ക്, ഹെൻറി ഫയോൾ, ഹെർബർട്ട് സൈമൺ എന്നിവരാണ് മാനേജർ വീക്ഷണത്തിന്റെ പ്രധാന വക്താക്കൾ.

### പൊതുഭരണത്തിന്റെ വ്യാപ്തി

പൊതുഭരണത്തിന്റെ വ്യാപ്തിയെക്കുറിച്ച് നമുക്ക് ആശങ്കയുണ്ടെങ്കിൽ, പൊതുഭരണത്തിന്റെ പ്രധാന ആശങ്കകളും മേഖലകളും നാം അറിയേണ്ടതാണ്.

പരമ്പരാഗത എഴുത്തുകാർ പൊതുഭരണത്തിന്റെ വ്യാപ്തി ഗവൺമെന്റിന്റെ ഒരു ശാഖയിൽ (എക്സിക്യൂട്ടീവ്) മാത്രമായി പരിമിതപ്പെടുത്തുന്നു. എന്നാൽ ആധുനിക ഭരണപരമായ ചിന്തകർ പൊതുഭരണത്തിന്റെ വ്യാപ്തി ഗവൺമെന്റിന്റെ എല്ലാ ശാഖകളിലേക്കും (എക്സിക്യൂട്ടീവ്, ലെജിസ്ലേഷൻ, മാനേജീരിയൽ) വ്യാപിപ്പിക്കുന്നു.

പൊതുഭരണത്തിന്റെ പരിധിയിലും രണ്ട് വീക്ഷണങ്ങളുണ്ട്. ഇവയാണ്



# I. POSDCORB കാഴ്ചപ്പാട്

## II. വിഷയാധിഷ്ഠിതമായ കാഴ്ചപ്പാട്

### POSDCORB കാഴ്ചപ്പാട്

- പൊതുഭരണത്തിന്റെ പരിധിയിൽ POSDCORB വീക്ഷണം നൽകുന്നത് പ്രമുഖ ഭരണ പണ്ഡിതരായ ലൂഥർ ഗുലിക്കും ലിൻഡാൽ ഉർവികും ആണ്.
- അവരുടെ അഭിപ്രായത്തിൽ, ഓരോ ഭരണകൂടത്തിനും ഏഴ് ഘടകങ്ങൾ ഉണ്ടായിരിക്കണം. ഈ ഏഴ് മൂലകങ്ങൾ **POSDCORB** എന്ന ചുരുക്കപ്പേരുകളാണ്. ഈ ചുരുക്കപ്പേരിലെ ഓരോ അക്ഷരവും ഭരണത്തിന്റെ ഒരു ഘടകത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

### ഭരണത്തിന്റെ ഏഴ് ഘടകങ്ങൾ:

**P- Planning-** എന്റർപ്രൈസസിനായി നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ഉദ്ദേശ്യം നിറവേറ്റുന്നതിനായി ചെയ്യേണ്ട എല്ലാ കാര്യങ്ങളും അവ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള രീതികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്യുക എന്നതാണ് ഓരോ ഭരണകൂടത്തിന്റേയും മാനേജർമാരുടെയും ചുമതല.

**O- Organizing-** മാനേജർമാർ അവരുടെ കീഴുദ്യോഗസ്ഥർക്കും ശരിയായ ചുമതലകൾ നൽകി, സ്ഥാപനത്തിന് ഉപകരിക്കും വിധം സങ്കടിപ്പിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

**S- Staffing-** സ്റ്റാഫിംഗ് എന്നത് ജീവനക്കാരെ കൊണ്ടുവരുന്നതിനും പരിശീലിപ്പിക്കുന്നതിനും ജോലിക്ക് അനുകൂലമായ സാഹചര്യങ്ങൾ നിലനിർത്തുന്നതിനുമുള്ള മുഴുവൻ പേജ്ലന്റ് പ്രവർത്തനത്തെയും സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

**D- Directing-** തീരുമാനങ്ങൾ എടുക്കുന്നതും അത് സ്ഥാപനത്തിന് അനുയോജ്യമായ രീതിയിൽ അവലംബിക്കുന്നതും ഈ ചുമതലയിൽ പെടുന്നു.

**CO- Coordinating-** സഹപ്രവർത്തകരും എക്സിക്യൂട്ടീവുകളും തമ്മിൽ ഏകോപിപ്പിക്കുക എന്നത് മാനേജരുടെ പ്രധാന കടമയാണ്.

**R-Reporting-** ജോലിയുടെ ഓരോ റിപ്പോർട്ടും എക്സിക്യൂട്ടീവുകളെ അറിയിക്കാൻ ഇത് പരാമർശിക്കുന്നു.

**B- Budgeting-** സാമ്പത്തിക ആസൂത്രണം, അക്കൗണ്ടിംഗ്, നിയന്ത്രണം എന്നിവയെല്ലാം ബജറ്റിംഗിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു.

### വിഷയാധിഷ്ഠിതമായ കാഴ്ചപ്പാട്

പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷന്റെ പരിധിയിലുള്ള വിഷയ വീക്ഷണം പൊതുഭരണത്തിന്റെ വിഷയാധിഷ്ഠിതമായ കാഴ്ചപ്പാടിനെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു..



## ഒരു അച്ചടക്കമുള്ള പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷനിൽ നിരവധി ശാഖകൾ അല്ലെങ്കിൽ വിഷയങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്നു-

- ഓർഗനൈസേഷണൽ, അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് സിദ്ധാന്തങ്ങളും പെരുമാറ്റവും.
- പബ്ലിക് പേഴ്സണൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ.
- പുതിയ പൊതുഭരണം
- താരതമ്യ പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ.
- വികസന ഭരണം.
- പൊതു നയം.
- ഭരണം.
- നല്ല ഭരണം
- ഇ-ഗവേണൻസ്.
- കോർപ്പറേറ്റ് ഭരണം.
- സോഷ്യൽ വെൽഫെയർ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ.
- പുതിയ പൊതു മാനേജ്മെന്റ്.

## പൊതുഭരണത്തിന്റെ പരിണാമവും വളർച്ചയും

പൊതുഭരണത്തിന്റെ വളർച്ചയ്ക്ക് പല മൂഖങ്ങളുണ്ട്. ഒരു അച്ചടക്കമെന്ന നിലയിൽ, പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്ന പദം 19-ആം നൂറ്റാണ്ടിന്റെ അവസാനത്തിലും 20-ആം നൂറ്റാണ്ടിന്റെ തുടക്കത്തിലും ഉയർന്നുവന്നു.

അമേരിക്കൻ പ്രസിഡന്റ് **വുഡ്രോ വിൽസൺ** പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ എന്ന വിഷയത്തിൽ വളരെയധികം സംഭാവന നൽകി, പബ്ലിക് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷന്റെ പിതാവ് എന്നും അദ്ദേഹം അറിയപ്പെടുന്നു. ഒരു അച്ചടക്കം എന്ന നിലയിൽ, പൊതുഭരണം വളരെ പഴയതല്ല. കഴിഞ്ഞ പത്തൊൻപതാം നൂറ്റാണ്ടിലാണ് ഇത് പ്രത്യക്ഷപ്പെട്ടത്. ഈ വർഷങ്ങളിൽ, പൊതുഭരണം വികസനത്തിന്റെ പല ഘട്ടങ്ങളിലൂടെ കടന്നുപോയി.

പൊതുഭരണത്തിന്റെ വളർച്ചയെ നമുക്ക് ഇനിപ്പറയുന്ന അഞ്ച് ഘട്ടങ്ങളായി വിഭജിക്കാം.

- **കാലഘട്ടം I 1887 - 1926**
- **കാലഘട്ടം II 1927 - 1937**
- **കാലഘട്ടം III 1938 - 1947**
- **IV കാലഘട്ടം 1948 - 1970**
- **കാലഘട്ടം V 1971 - തുടരുന്നു**